



SECRETARIA MUNICIPAL DE FINANÇAS  
Av. VIII, nº 50 - Bairro Carreira Comprida - CEP 33.045-090 - Santa Luzia - MG

## **DOCUMENTAÇÃO**

# **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

**Processo Administrativo nº 25.7.0000000322-4**

**AQUISIÇÃO DE VEÍCULO AUTOMOTOR PARA PREMIAÇÃO DO PROGRAMA DE INCENTIVO  
“IPTU PREMIADO” – DECRETO MUNICIPAL Nº 4.636/2025.**

Santa Luzia/MG, NOVEMBRO DE 2025

### **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR DA CONTRATAÇÃO**

#### **INTRODUÇÃO**

O Estudo Técnico Preliminar – ETP é o documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação, que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução. Ele serve de base ao Termo de Referência a ser elaborado, caso se conclua pela viabilidade da contratação.

O ETP tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento de demanda registrada no Documento de Formalização da Demanda – DFD, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar a tomada de decisão e o prosseguimento do respectivo processo de contratação.

**Referência: Artigo 3º - inciso I – Instrução Normativa SEGES nº 58/2022**

## 1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

Processo administrativo SEI nº 25.7.000000322-4.

Aquisição de Veículo Automotor para premiação no âmbito do Programa IPTU Premiado, regulamentado pelo Decreto Municipal nº 4.636/2025.

### 1.2- Descrição sucinta do objeto:

Aquisição de veículo para atender o Decreto nº 4.636, de 12 de novembro de 2025, que “Dispõe sobre o regulamento do programa de incentivo "IPTU Premiado" no Município de Santa Luzia - MG para o exercício de 2025 e revoga o Decreto nº 4.243, de 26 de outubro de 2023”.

Os serviços constantes neste processo deverão contemplar os seguintes critérios de sustentabilidade ambiental, quando for o caso:

- Só será admitida a oferta de veículo automotor que utilize o combustível renovável (etanol, gás natural veicular, biodiesel, eletricidade, etc.), inclusive mediante tecnologia “flex”, nos termos da Lei nº 9.660, de 1998.

- Só será admitida a oferta de veículo automotor que atenda aos limites máximos de ruídos fixados nas Resoluções CONAMA nº 1, de 11/02/1993, n. 08/1993, n. 17/1995, nº 272/2000 e n. 242/1998 e legislação superveniente e correlata.

- Só será admitida a oferta de veículo automotor que atenda aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme Resolução CONAMA nº 18, de 06/05/1986,

Resolução CONAMA 490, de 16 de novembro de 2018 e Resolução CONAMA 492, de 20 de dezembro de 2018, complementações e alterações supervenientes

- Só será admitida a oferta de veículo que possua eficiência energética equivalente a um veículo com a Etiqueta da categoria A (mais eficiente) do Programa Brasileiro de Etiquetagem Veicular (PBE Veicular).

- Os veículos automotores utilizados na prestação dos serviços deverão ser submetidos periodicamente ao Programa de Inspeção e Manutenção de Veículos em Uso – I/M vigente, mantido pelo órgão estadual ou municipal competente, sendo inspecionados e aprovados quanto aos níveis de emissão de poluentes e ruído, de acordo com os procedimentos e limites estabelecidos pelo CONAMA ou, quando couber, pelo órgão responsável, conforme Resolução CONAMA nº 418, de 25/11/2009, complementações e alterações supervenientes.

O veículo a ser utilizado na execução dos serviços deverá possuir a Etiqueta da categoria A (mais eficiente) do Programa Brasileiro de Etiquetagem Veicular (PBE Veicular) ou comprovada eficiência energética equivalente.

## 2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente demanda surge da necessidade de adquirir um veículo automotor novo para atender ao Decreto Municipal nº 4.636, de 12 de novembro de 2025, que regulamenta o Programa de Incentivo IPTU Premiado no Município de Santa Luzia – MG, instituído pela Lei nº 4.642, de 05 de outubro de 2023, com o propósito de estimular a adimplência dos contribuintes, aumentar a arrecadação do IPTU e promover a justiça fiscal por meio de sorteios de prêmios.

O decreto determina que, no exercício de 2025, além dos prêmios em dinheiro, seja sorteado um veículo zero quilômetro, e, portanto, a contratação do veículo é essencial para viabilizar a execução do programa, garantindo o cumprimento das obrigações legais e regulamentares do município, pois a ausência dessa contratação comprometeria a efetividade da política pública, podendo causar a descontinuidade do programa, perda de credibilidade junto aos contribuintes e consequente redução da arrecadação municipal, de modo que a aquisição está alinhada à estratégia de incremento da receita própria, fortalecimento da cultura de adimplência tributária, além de promover a transparência e a participação social.

2.1. Motivação/Justificativa

A contratação justifica-se pelo cumprimento do Decreto Municipal nº 4.636/2025, que regulamenta o Programa IPTU Premiado, instituído pela Lei nº 4.642/2023, e prevê o sorteio de um veículo zero quilômetro, que não se enquadra como bem de luxo, entre os contribuintes adimplentes, medida que visa incentivar a arrecadação do IPTU e fortalecer a cultura de adimplência tributária. A aquisição de veículo novo, com requisitos técnicos mínimos, garante segurança, durabilidade, menor risco de questionamentos jurídicos e maior atratividade ao programa, assegurando sua credibilidade e efetividade. Este Estudo Técnico Preliminar objetiva demonstrar a necessidade da contratação, avaliar alternativas, estimar custos, apresentar requisitos técnicos e analisar riscos, de modo a subsidiar a decisão administrativa com base na legalidade, economicidade e transparência, observado o Decreto 10.818/21.

3. ÁREA REQUISITANTE

Identificação da área requisitante e dos respectivos responsáveis	
Identificação da Área requisitante	Nome do responsável
Secretaria Municipal de Finanças	Lincoln Cardoso
Gerência Tributária	José César

4. NECESSIDADES DE NEGÓCIO

1. Atender à obrigação legal prevista no Decreto Municipal nº 4.636/2025 e na Lei nº 4.642/2023, que determinam a entrega de um veículo automotor como prêmio no âmbito do Programa IPTU Premiado.
2. Disponibilizar veículo automotor novo, zero quilômetro, com especificações mínimas de segurança, conforto e desempenho, garantindo confiabilidade e atratividade ao prêmio.
3. Assegurar a transparência e a credibilidade do programa perante os contribuintes, estimulando a adimplência tributária e, conseqüentemente, a elevação da arrecadação municipal.
4. Minimizar riscos de manutenção, vícios ocultos ou contestações jurídicas, por meio da aquisição de bem novo, com garantia mínima de fábrica.
5. Garantir a conformidade com os padrões legais e regulamentares aplicáveis, além de atender às expectativas sociais e administrativas do programa.

**4.1 Período de vigência da contratação:** 12 meses, contados da data de assinatura do contrato, na forma do artigo 105 da Lei nº 14.133, de 2021, sendo obrigatória a entrega do bem em tempo hábil a cumprir a finalidade a que se destina. O prazo de entrega do bem é de 30 dias corridos, contados da data da assinatura do contrato, em remessa única. O prazo de entrega é independente do prazo de recebimento definitivo.

**4.1.2 SERVIÇO CONTINUADO:** Não.

**FORNECIMENTO CONTINUADO:** Não.

## 5. ESTIMATIVA DA DEMANDA - QUANTIDADE DE BENS E SERVIÇOS

A demanda refere-se à aquisição de **1 (um) veículo automotor novo**, tipo hatch, de passeio, com 4 portas e capacidade para 5 lugares distribuídos em duas fileiras de bancos, motor flex (gasolina ou etanol) com cilindrada de 999 cm<sup>3</sup> ou superior e potência mínima de 71 cv (etanol) / 68 cv (gasolina), equipado com todos os itens obrigatórios, inclusive de segurança, conforme normas vigentes do CONTRAN; direção hidráulica ou elétrica original de fábrica; painel de instrumentos, marcador de nível de combustível, indicador de velocidade e indicador de temperatura e luzes de advertência, ou conforme melhor especificação do fabricante; jogo de tapetes de borracha ou tecido; freios com sistema antitravamento (ABS); dois airbags (motorista e passageiro dianteiro); dois apoios de cabeça traseiros com ajuste de altura; ar-condicionado com sistema de regulação; cintos de segurança de três pontos nos cinco assentos; pneus novos com rodas aro 14 ou conforme melhor especificação do fabricante; chave de roda, macaco, triângulo e estepe, ou conforme melhor especificação do fabricante; tomada 12V; espelhos retrovisores esquerdos e direitos; distância mínima entre eixos de 2.304 mm e largura mínima de 1.633 mm; tanque de combustível com capacidade mínima para 38 litros; garantia mínima de 12 meses; veículo emplacado, com tributos relativos ao exercício de 2025 devidamente quitados, com documentação regularizada; veículo em conformidade com as normas de segurança exigidas pelo Código de Trânsito Brasileiro vigente e aos preceitos regulamentares dos órgãos oficiais nacionais de trânsito, nos aspectos relacionados à iluminação e segurança do Código de Trânsito Brasileiro, seu regulamento e resoluções; veículo deverá estar em perfeito estado para uso, destinado à execução do Programa de Incentivo *IPTU Premiado 2025*, regulamentado pelo Decreto Municipal nº 4.636/2025. O veículo será sorteado entre os contribuintes adimplentes do IPTU, conforme previsto em lei, constituindo-se como o prêmio principal do programa.

A definição do quantitativo (01 unidade) decorre diretamente da regulamentação do programa (art. 6º, inc. II, alínea “b”, do Decreto Municipal nº 4.636/2025), que prevê a entrega de apenas um veículo no exercício de 2025. Assim, trata-se de contratação pontual, não caracterizada como fornecimento ou serviço continuado.

Através da análise do relatório de cotações para aquisição de veículo e do Registro de Termos de Referência, realizados pela SMAE/COOCP em 17/11/2025, a estimativa de demanda percebe variação de valores. Dessa forma, a estimativa da demanda consiste na aquisição de **01 (um) veículo automotor novo**, com valor de referência de aproximadamente **R\$ 90.453,34** (Noventa mil quatrocentos e cinquenta e três reais e trinta e quatro centavos).

Não há necessidade de serviços acessórios, como instalação ou capacitação, sendo suficiente a entrega do bem em condições de uso imediato, com garantia mínima de **12 meses**, dentro dos padrões praticados no mercado.

6. LEVANTAMENTO DE SOLUÇÕES

Considerando as necessidades do Programa IPTU Premiado 2025 e o disposto no Decreto Municipal nº 4.636/2025, foram avaliadas diferentes alternativas para viabilizar a entrega do prêmio principal (veículo automotor). A seguir, apresentam-se os cenários analisados, com a indicação de suas características, benefícios, riscos, vantagens e desvantagens.

Id	Descrição da solução (ou cenário)
1	<b>Aquisição de veículo automotor zero quilômetro (compra direta).</b> Trata-se da solução padrão adotada por diversos municípios em programas similares, garantindo a entrega de bem novo, com garantia de fábrica, menor risco de manutenção e maior atratividade junto aos contribuintes. Permite planejamento orçamentário e previsibilidade do gasto, atendendo diretamente ao disposto no decreto regulamentador.
2	<b>Aquisição de veículo automotor usado/seminovo.</b> Embora apresente custo potencialmente inferior, essa alternativa eleva o risco de vícios ocultos, custos de manutenção, perda de atratividade do programa e questionamentos jurídicos quanto à idoneidade do prêmio, além de não se alinhar às boas práticas de transparência e credibilidade.
3	<b>Substituição do prêmio por valor em pecúnia equivalente.</b> Possui simplicidade operacional e elimina a necessidade de aquisição do bem, mas reduz a atratividade e o caráter simbólico do programa, podendo comprometer sua efetividade no incentivo à adimplência. Além disso, não está previsto no Decreto como substituto do prêmio principal, sendo juridicamente inviável.
4	<b>Doação ou permuta com entidades privadas.</b> Possibilidade de buscar parcerias ou patrocínios para fornecimento do veículo. Apesar de inovadora, depende de interesse privado, traz riscos de vinculação institucional e não assegura previsibilidade, inviabilizando o cumprimento de norma legal em prazo hábil.

7. ANÁLISE COMPARATIVA DAS SOLUÇÕES

A análise comparativa das soluções levantadas considerou aspectos qualitativos e quantitativos, visando selecionar a alternativa

mais adequada para atender às necessidades do Programa IPTU Premiado 2025, garantindo legalidade, economicidade e eficiência.

- 1. Cenário 1: Veículo novo por compra direta.
- 2. Cenário 2: Veículo seminovo / usado.
- 3. Cenário 3: Prêmio em pecúnia.
- 4. Cenário 4: Doação ou permuta com entidade privada.

Requisitos		Cenários			
		Cenário 1	Cenário 2	Cenário 3	Cenário 4
Negócio	Atendimento ao Decreto nº 4.636/2025	atende	não atende	não atende	não atende
	Atratividade para contribuintes	atende	atende parcialmente	não atende	atende parcialmente
	Credibilidade e transparência do programa	atende	atende parcialmente	não atende	atende
Tecnológico	Garantia de fábrica e durabilidade	atende	não atende	não se aplica	não atende
	Simplicidade de entrega e operacionalização	atende	atende parcialmente	não se aplica	depende da parceria
	Compatibilidade com procedimentos internos e legais	atende	atende parcialmente	não atende	atende parcialmente
Resultado da Análise		viável	não viável	não viável	não viável

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO A SER CONTRATADA

A alternativa **compra direta de veículo zero quilômetro** (cenário 1) apresenta-se como a única solução totalmente viável, atendendo integralmente aos requisitos legais, operacionais e estratégicos do programa, garantindo a entrega do prêmio principal com segurança, transparência e previsibilidade. Os demais cenários foram considerados **não viáveis** devido a restrições legais, riscos de manutenção, baixa atratividade ou incompatibilidade com o regulamento do Programa IPTU Premiado.

9. ESTIMATIVA DE CUSTO TOTAL DA CONTRATAÇÃO

Item	Descrição	QTD	Valor Unitário	Valor Total
<b>Item 1</b>	Veículo automotor novo, tipo hatch, de passeio, com 4 portas e capacidade para 5 lugares distribuídos em duas fileiras de bancos, motor flex (gasolina ou etanol) com cilindrada de 999 cm <sup>3</sup> ou superior e potência mínima de 71 cv (etanol) / 68 cv (gasolina), equipado com todos os itens obrigatórios, inclusive de segurança, conforme normas vigentes do CONTRAN; direção hidráulica ou elétrica original de fábrica; painel de instrumentos, marcador de nível de combustível, indicador de velocidade e indicador de temperatura e luzes de advertência, ou conforme melhor especificação do fabricante; jogo de tapetes de borracha ou tecido; freios com sistema antitravamento (ABS); dois airbags (motorista e passageiro dianteiro); dois apoios de cabeça traseiros com ajuste de altura; ar-condicionado com sistema de regulação; cintos de segurança de três pontos nos cinco assentos; pneus novos com rodas aro 14 ou conforme melhor especificação do fabricante; chave de roda, macaco, triângulo e estepe, ou conforme melhor especificação do fabricante; tomada 12V; espelhos retrovisores esquerdos e direitos; distância mínima entre eixos de 2.304 mm e largura mínima de 1.633 mm; tanque de combustível com capacidade mínima para 38 litros; garantia mínima de 12 meses; veículo emplacado, com tributos relativos ao exercício de 2025 devidamente quitados, com documentação regularizada; veículo em conformidade com as normas de segurança exigidas pelo Código de Trânsito Brasileiro vigente e aos preceitos regulamentares dos órgãos oficiais nacionais de trânsito, nos aspectos relacionados à iluminação e segurança do Código de Trânsito Brasileiro, seu regulamento e resoluções; veículo deverá estar em perfeito estado para uso.	<b>1</b>	90.453,34	
<b>Total</b>			<b>90.453,34</b>	<b>90.453,34</b>

## 10. JUSTIFICATIVA TÉCNICA DA ESCOLHA DA SOLUÇÃO

A escolha da aquisição de veículo automotor zero quilômetro justifica-se tecnicamente por assegurar maior confiabilidade, segurança e durabilidade do bem, reduzindo riscos de falhas mecânicas e custos de manutenção, além de garantir cobertura por garantia de fábrica e conformidade integral com as normas de segurança e ambientais vigentes. A solução escolhida apresenta-se como a mais eficaz para o atendimento ao Programa IPTU Premiado, pois combina economicidade com eficiência operacional, assegurando a atratividade do prêmio, a transparência da gestão pública e a efetividade da política de incentivo à adimplência tributária.

## 11. JUSTIFICATIVA ECONÔMICA DA ESCOLHA DA SOLUÇÃO

Do ponto de vista econômico, a escolha pela aquisição de veículo zero quilômetro, que não se caracteriza como bem de luxo, apresenta melhor relação custo-benefício em comparação às demais alternativas analisadas, uma vez que evita despesas adicionais com manutenção corretiva, revisões antecipadas ou substituição precoce do bem, custos que seriam prováveis no caso de veículo usado ou seminovo. Além disso, assegura maior previsibilidade orçamentária, pois o valor de referência foi estabelecido a partir de pesquisa de mercado atualizada, refletindo preços médios praticados e garantindo aderência à realidade econômica. Dessa forma, a solução revela-se economicamente mais vantajosa, competitiva e juridicamente segura, promovendo o uso eficiente dos recursos públicos.

## 12. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO

Com a contratação, o Município estima alcançar benefícios diretos e indiretos, tais como: o cumprimento das obrigações legais estabelecidas no Decreto Municipal nº 4.636/2025; o fortalecimento da credibilidade e da transparência do Programa IPTU Premiado; o estímulo à adimplência tributária, com consequente incremento da arrecadação municipal; a valorização da política pública de incentivo fiscal por meio da entrega de um bem de alto valor percebido pelos contribuintes; e a redução de riscos de manutenção e despesas imprevistas, em razão da aquisição de veículo novo, com garantia de fábrica. Além disso, a medida contribui para a efetividade da gestão fiscal, ampliando a participação social e promovendo justiça tributária.

## 13. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Como providências a serem adotadas previamente à celebração do contrato, a Administração deverá promover a adequada instrução processual, com a juntada do Estudo Técnico Preliminar, Termo de Referência e demais documentos exigidos pela legislação; verificar a disponibilidade orçamentária; designar formalmente os responsáveis pela fiscalização e gestão contratual; e observar os prazos legais e regulamentares para publicação e homologações. Não há necessidade de adequação de ambiente físico ou capacitação específica adicional, tendo em vista que se trata de contratação pontual para fornecimento de bem móvel, cujo recebimento se dará em condições de uso imediato.

## 14. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Viabilidade do objeto do ETP: **Viável**.

### 14.1 JUSTIFICATIVA

A alternativa escolhida — aquisição de veículo automotor zero quilômetro por compra direta — revela-se a mais adequada em termos técnicos e econômicos, considerando os parâmetros apurados na pesquisa de mercado e as análises realizadas ao longo deste ETP. A solução atende integralmente às exigências legais e regulamentares previstas no Decreto Municipal nº 4.636/2025, garantindo a entrega do prêmio principal do Programa IPTU Premiado em conformidade com os prazos e padrões de qualidade estabelecidos.

Sob a perspectiva da **eficácia**, a contratação permitirá ao Município cumprir a obrigação legal e entregar o bem de acordo com as especificações e prazos previstos. Em termos de **efetividade**, assegurará os resultados estratégicos esperados, notadamente o estímulo à adimplência tributária e o fortalecimento da credibilidade do programa junto aos contribuintes. Quanto à **eficiência**, a solução reduz riscos de manutenção, assegura durabilidade e simplicidade na execução contratual, garantindo melhor aproveitamento dos recursos disponíveis. Finalmente, sob o aspecto da **economicidade**, a aquisição se fundamenta em pesquisa de preços atualizada e em valor de referência competitivo, representando a melhor relação custo-benefício para a Administração Pública.

Assim, conclui-se que a contratação é viável, alinhada aos instrumentos estratégicos institucionais e governamentais, promovendo legalidade, transparência, atratividade e sustentabilidade fiscal.

## 15. RESPONSÁVEIS INTEGRANTES DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO



Nome: José Cezar Pereira  
Cargo: Gerente  
Matrícula: 36638

Nome: Wilker José dos Santos Batista  
Cargo: Coordenador  
Matrícula: 38933

APOIO DA GERÊNCIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS NA INSTRUÇÃO PROCESSUAL

Nome: Rosimeire Conceição Pessoa Rinaldi  
Cargo: Coordenadora  
Matrícula: 38788

A participação dos membros indicados pela Gerência de Licitações e Contratos é de caráter meramente consultivo, **NÃO** competindo a esta área proceder com quaisquer deliberações ou alterações que incidam sobre o(s) descritivo(s) do(s) objeto(s) apresentado(s) pela secretaria demandante, bem como sobre as soluções apontadas pela equipe de planejamento epigrafada neste artefato.

INTEGRANTE TÉCNICO	INTEGRANTE REQUISITANTE
<div>Nome: Wilker José dos Santos Batista Matrícula: 38933</div> <div>Santa Luzia, 17 de novembro de 2025</div>	<div>José Cezar Pereira Matrícula: 36638</div> <div>Santa Luzia, 17 de novembro de 2025</div>

16. APROVAÇÃO E DECLARAÇÃO DE CONFORMIDADE

Aprovo este Estudo Técnico Preliminar e atesto sua conformidade às disposições da Instrução Normativa SEGES nº 58, de 08 de agosto de 2022.

AUTORIDADE MÁXIMA DA SECRETARIA REQUISITANTE  
(OU AUTORIDADE SUPERIOR)

Lincoln Tadeu Cardoso  
Secretário Municipal de Finanças  
**Matrícula: 38752**

Santa Luzia, 17 de novembro de 2025



Documento assinado eletronicamente por **Lincoln Tadeu Cardoso, Secretário**, em 17/11/2025, às 15:37, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Wilker Jose dos Santos Batista, Coordenador(a)**, em 17/11/2025, às 15:38, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Jose Cesar Pereira, Gerente**, em 17/11/2025, às 16:33, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://www.santaluzia.mg.gov.br/autenticidadesei> informando o código verificador **0267246** e o código CRC **6595B64F**.